

# מדינת ישראל

## משרד האוצר - אגף תקציבים

11 בספטמבר 2020

### סיוע בתשלומי ארנונה לעסקים שמחזור פעילותם נפגע משמעותית

#### המודל מבוסס על 4 נקודות עיקריות:

1. סיוע ממוקד לבעלי עסקים הנפגעים מהמשבר בצורה המשמעותית ביותר.
2. בירוקרטיה מינימלית לבעלי העסקים.
3. שמירה על תזרים כספי לרשויות מקומיות, למניעת פגיעה בהתנהלותן השוטפת.
4. שקיפות מלאה לבעל העסק על הזיכוי שקיבל.

#### חלק א- פירוט המנגנון:

##### 1. זכאות להנחה מתשלומי ארנונה לעסקים:

א. מסמך זה עוסק במנגנון קבלת הנחה של 95% בתשלום ארנונה עבור בעלי עסקים שימצאו זכאים להנחה מכח תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), וזאת ביחס לנכס לגביו קיימת זכאות להנחה מארנונה, ובתקופות כמפורט מטה.

ב. הזכאות להנחה מארנונה תינתן חודשיים קדימה, על בסיס החודשיים הקודמים אשר לגביהם הוצהרה ונמצאה זכאות למענק הוצאות קבועות (להלן: "המענק"), למעט תקופת הזכאות הראשונה שתינתן ל-3 חודשים על בסיס בדיקת הזכאות למענק בחודשיים שקדמו להם. להלן פירוט העקרון האמור, ביחס לשנת 2020:

1) הנחה עבור תשלום ארנונה לחודשים יוני-אוגוסט 2020 תיקבע לפי זכאות למענק לחודשים מאי-יוני 2020.

2) הנחה עבור תשלום ארנונה לחודשים ספטמבר-אוקטובר 2020, תיקבע לפי זכאות למענק לחודשים יולי-אוגוסט 2020.

3) הנחה עבור תשלום ארנונה לחודשים נובמבר-דצמבר 2020, תיקבע לפי זכאות למענק לחודשים ספטמבר-אוקטובר 2020.

מנגנון זה יופעל עד לסוף חודש דצמבר 2020, ככל ששר האוצר, באישור ועדת הכספים, לא ייקבע בצו כי לא יינתן מענק בגין אחת מתקופות הזכאות האמורות.

בנוסף ובכפוף לקביעת שר האוצר בצו, באישור ועדת הכספים, כי מענק יינתן לתקופות נוספות, שיסתיימו לא יאוחר מתום חודש יוני 2021, תינתן הנחה מארנונה חודשיים קדימה לכל תקופה בה ניתן מענק, למעט החודשיים האחרונים, בהתאם לפירוט שלהלן (השר רשאי לאשר קבלת מענק ביחס לחלק מהתקופות, ואז תינתן ההנחה מארנונה אך ורק בחודשיים שלאחר החודשיים בהם ניתן מענק):

4) הנחה עבור תשלום ארנונה לחודשים ינואר-פברואר 2021, תיקבע לפי זכאות למענק לחודשים נובמבר-דצמבר 2020.

5) הנחה עבור תשלום ארנונה לחודשים מרץ-אפריל 2021, תיקבע לפי זכאות למענק לחודשים ינואר-פברואר 2020-2021.

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

6) הנחה עבור תשלום ארנונה לחודשים מאי-יוני 2021, תיקבע לפי זכאות למענק לחודשים מרץ-אפריל 2021.

ג. כנגד ההנחה מארנונה שתינתן בהתאם לתקנות ולפי המנגנונים שבמסמך זה, תשפה המדינה את הרשויות המקומיות בגובה מלוא ההנחה שניתנה על ידן

2. מנגנון הגשת בקשה לקבלת הנחה בתשלום הארנונה:

א. בעל העסק יגיש בקשה לקבלת ההנחה מארנונה באתר הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים (להלן: **הסוכנות**) קישורים לאתר יפורסמו באתר האינטרנט של משרד הפנים, של משרד הכלכלה ושל מרכז השלטון המקומי.

ב. הבקשה להנחה מארנונה תוגש בכל פעם ביחס לתקופת ההנחה הרלוונטית (בהתאם לתקופה הקודמת, בה ניתן מענק), ותכלול:

- 1) מספר עוסק במע"מ, שם העסק, איש קשר ופרטי קשר.
- 2) הרשויות המקומיות בהן העסק רשום כמחזיק בארנונה בנכס שאינו למגורים (ככל שלעסק מספר חשבונות ארנונה שונים באותה רשות יש צורך לציין רק פעם אחת את שם הרשות). יובהר כי העסק יגיש באתר הסוכנות את הבקשה להנחה בכלל הרשויות במרוכז אך ההתחשבות תהיה בנפרד מול כל אחת מהרשויות המקומיות.
- 3) הצהרה על גובה מחזור העסקאות של העוסק (מעל/מתחת ל-300 אלש"ח) וסוג העסק (חברה/שותפות/עוסק מורשה/עוסק פטור/עמותה/מלכ"ר/חברה לתועלת הציבור).
- 4) הצהרה בדבר עמידתו באחד מהתנאים המפורטים בתקנה 33א(ב) לתקנות ובכפוף לאמור בתקנת משנה (ג) לתקנה האמורה.
- 5) הצהרה כי העסק זכאי למענק הוצאות קבועות מרשות המיסים תוך צירוף החלטת המנהל, בהתאם לתקנה 33א(ה)(3) לתקנות, או הצהרה כי העסק קיבל את המענק לחשבון הבנק שלו, בהתאם לתקנה 33א(ה)(2) לתקנות.

6) הסכמה/אי הסכמה להעברת מידע מרשות המיסים לסוכנות בנוסחים הבאים:

i. הסכמה - "אני הח"מ נותן בזאת הסכמתי לרשות המיסים להעביר מידע כאמור בבקשה זו ו/או מידע אודות זכאותי לצורך בקשה זו (ולעניין תאגיד מגיש הבקשה שאני מורשה לחתום בשמו בבקשה זו – נותן הסכמתו להעברה מידע כאמור ו/או אודות זכאותו של התאגיד כאמור) (להלן – המידע) לידי הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה וממנה לכל גורם שיידרש לצורך יישום מנגנון הנחה בארנונה לעסקים על רקע נגיף הקורונה, ולצורך זה בלבד."

ii. אי הסכמה – "אני הח"מ מסרב לתת הסכמתי לרשות המיסים להעברת המידע כאמור אודותיי (או אודות התאגיד שאני מורשה לחתום בשמו) לגורמים כאמור לעיל. ידוע לי כי סירוב לתת הסכמה כאמור, ימנע ממני/מהתאגיד כאמור, את קבלת ההנחה בארנונה לעסקים."

ג. מגבלה למועדי הגשה, ככל שיסופקו כלל האסמכתאות הרלבנטיות, תהא כקבוע בתקנות שיפורסמו.

### 3. בדיקת ההגשות (טרם התשלום לרשויות המקומיות):

- א. תהליך הבדיקה עבור חברות ושותפויות או עוסק מורשה או פטור שגובה מחזור העסקים שלו גבוה מ-300 אלש"ח יבוצע כדלקמן:
- 1) הסוכנות תבצע בדיקה מדגמית של אישורי הזכאות שצירפו העסקים (בחינה ששיעור הפגיעה עומד בתנאי הזכות להנחה מארנונה).
  - 2) הסוכנות תשלח אחת לחודש קובץ לרשות המיסים, אשר יכלול את רשימת מספרי העוסקים שצירפו אסמכתא מרשות מיסים על קבלת מענק הוצאות קבועות לאותה התקופה, ורשות המיסים תחזיר את הקובץ בו היא מציינת לצד כל מספר עוסק האם היא אכן הוציאה מכתב זכאות לעסק זה לאותה התקופה. קובץ זה יוחזר לסוכנות תוך שבוע משליחתו לרשות המיסים. לצורך ביצוע מנגנון זה תשלח הסוכנות בקשה רשמית לקבלת מידע מרשות המיסים (טופס א') עד סוף ספטמבר 2020 לטובת בדיקה כי רשימת עסקים זו הייתה זכאית למענק הוצאות קבועות.
- ב. תהליך הבדיקה עבור עוסק מורשה או פטור, שגובה מחזור העסקים שלו נמוך מ-300 אלש"ח יבוצע כדלקמן:
- 1) הסוכנות תשלח אחת לחודש קובץ לרשות המיסים אשר יכלול את רשימת מספרי העוסקים שהצהירו על פגיעה ועל כך שקיבלו את המענק, ורשות המיסים תחזיר את הקובץ בו היא מציינת לצד כל מספר עוסק האם הינו מעל מחזור של 18 אלש"ח ומתחת למחזור של 300 אלש"ח. קובץ זה יוחזר לסוכנות תוך שבוע משליחתו לרשות המיסים. לצורך ביצוע מנגנון זה תשלח הסוכנות בקשה רשמית לקבלת מידע מרשות המיסים (טופס א') עד סוף ספטמבר 2020.

### 4. מנגנון העבודה בין הסוכנות לרשויות המקומיות:

- א. לא יאוחר מה-20 לחודש הקלנדרי, תוציא הסוכנות לכל רשות מקומית את רשימת העסקים הזכאים להנחה בארנונה בתחומה, בהתאם לדיווח מגיש הבקשה, לרבות תקופת זכאות להנחה.
- ב. לא יאוחר מה-30 לחודש הקלנדרי, הרשויות המקומיות תשלחנה לסוכנות את רשימת העסקים שהועברה על ידי הסוכנות לאחר בדיקה שרשימת העסקים נמצאת בשטחה. הקובץ יכלול:
- 1) מספר עוסק במע"מ, שם העסק
  - 2) מספר ארנונה מזהה בתחום הרשות המקומית + פרטי כתובת חשבון הארנונה לגביו ניתן הפטור
  - 3) סכום חיוב ארנונה מלא בתקופת הזכאות.
  - 4) סכום ההנחה בארנונה בתקופת הזכאות.
  - 5) סכום חיוב לאחר הנחה לתקופת הזכאות
  - 6) ככל שיש מספר נכסים בתחום הרשות, בהם העסק רשום כמחזיק, ישלח פירוט כאמור בס"ק (2)-(5) בהתייחס לכל חשבון ארנונה (נכס).
- ג. קובץ זה יישלח יחד עם הצהרת גזבר הרשות המקומית על כך שנישומים אלה יזוכו. נוסח הצהרת הגזבר יהיה אחיד וינוסח במשותף על ידי הסוכנות ומרכז השלטון המקומי.

ד. בתוך 7 ימי עסקים מיום קבלת הנתונים מהרשות המקומית, הסוכנות תבצע אימות ובדיקה של הנתונים ותעבירם לחשבות משרד הכלכלה.

1) ככל שלא נמצאו פערים, הסוכנות תפתח דרישת תשלום בהתאם להצהרת הגזבר ולמסמך המצורף. כספים יועברו לרשות המקומית לא יאוחר מ-7 ימי עסקים מיום העברת הבקשה לחשבות משרד הכלכלה, ובסה"כ: בתוך 14 ימי עסקים מיום קבלת הנתונים מהרשות המקומית.

2) ככל שברשימת הרשות המקומית נמצאו עסקים שלא נמצאים ברשימת הסוכנות, הסוכנות תפנה לרשות המקומית לקבלת דרישת תשלום מתוקנת.

3) ככל שברשימת הרשות המקומית לא נמצאו עסקים הנמצאים ברשימת הסוכנות, הסוכנות תפתח דרישת תשלום בהתאם לדרישת הרשות. כספים יועברו לרשות המקומית לא יאוחר מ-7 ימי עסקים מיום העברת הבקשה לחשבות משרד הכלכלה, ובסה"כ: בתוך 14 ימי עסקים מיום קבלת הנתונים מהרשות המקומית. במקביל, הסוכנות תבחן מול הרשות המקומית מדוע עסקים אלה לא קיבלו הנחה ותיידע את העסקים על כך.

ה. יובהר כי העוסק לא יקבל הודעה על זכאותו, אלא במקביל להודעת זיכוי החשבון שתוציא הרשות המקומית.

#### 5. בקרה (לאחר התשלום לרשויות המקומיות):

א. במהלך כלל התקופה, הסוכנות תבקש מכל רשות מקומית עד שתי דוגמאות לחישוב ההנחה בארנונה על בסיס הודעות החיוב לעסק, לפני ובמהלך תקופת ההנחה.  
 ב. הסוכנות תבצע בדיקה מדגמית של 4% מכתבי הזיכוי לעסקים. הסוכנות תשלח רשימה של מספרי עוסקים לרשות המקומית וזו תשלח בחזרה את מכתבי הזיכוי של מספרי העסקים שנבחרו.

6. התחייבות תקציבית – משרד האוצר מתחייב לשפות את כל הרשויות המקומיות, בגין מלוא ההנחה לעסקים שתינתן לעסקים הזכאים להנחה בהתאם לתקנות.

#### 7. קיצוים וביטול זכאות בדיעבד:

א. ביטול זכאות לעסק - ככל שיתברר בדיעבד שהעסק לא זכאי להנחה, הסוכנות תעביר הודעה לעסק ולרשות על ביטול הזכאות. הרשות תוציא הודעת חיוב לעסק וסכום ההנחה שניתנה יקוזז לרשות (בהתאם למנגנון הקיזוז).  
 ב. ביטול זכאות שניתנה לעסק בשוגג על ידי הרשות מקומית – ככל שיתברר שהיתה טעות בדיווח הרשות המקומית, הסוכנות תעביר הודעה לרשות על ביטול הזכאות לעסק.  
 ג. מנגנון הקיזוז - ככל שיתברר ששולם לרשות ביתר (מכל אחת מהסיבות בסעיפים א' וב' או מכל סיבה אחרת), יבוצע קיזוז מהתשלום הבא של חשבות משרד הכלכלה לרשות המקומית. טרום הקיזוז תועבר לרשות המקומית רשימת העסקים הכוללת את: פרטי העסק, פרטי החיוב לגביו התקבל שיפוי, תקופות החיוב וגובה החוב לקיזוז, והרשות תהיה

רשאית לפנות בתוך 14 יום לסוכנות לצורך הבהרה או ערעור על החלטת הקיזוז. ככל שלא יהיו תשלומים נוספים לקזז מתוכם, הקיזוז ייעשה על-ידי משרד האוצר

ד. בחודש דצמבר 2020 יבוצע דיון נוסף בין הגופים לבדיקת היקף השימוש במנגנון הקיזוז שלעיל, וככל שיהיה צורך ייבנה מנגנון קיזוז לרשויות המקומיות הרלבנטיות.

#### 8. מעטפת המנגנון:

א. הסוכנות תקים מוקד מידע לעסקים ולרשויות המקומיות (פירוט על עבודת המוקד ייקבע בהמשך).

ב. הסוכנות תעביר הדרכה לרשויות בנוגע לתהליך המפורט לעיל, שתכלול סרטון או הסבר דיגיטלי על ההליך.

ג. כל אחת מהרשויות תקבע איש קשר מטעמה לעניין זה שיעבוד מול הסוכנות אשר יהיה הגזבר או עובד אחר בעל סמכות שהוא ימנה לצורך כך. איש קשר זה יישלח לסוכנות בתוך שבועיים ממועד התקנתן של התקנות. איש קשר זה יהיה אמון על התקשורת והעברת המידע לסוכנות וממנה.

אישור הגזבר על היקף ההנחה בארנונה

שם הרשות:

בהתאם לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020, הרשות נותנת הנחה מארנונה בשיעור של 95% עבור חודשים \_\_\_\_\_, ל- \_\_\_\_\_ (מספר העסקים), בהתאם לרשימת העסקים הזכאים להנחה בארנונה בתחומי הרשות, שאושרה והועברה על ידי הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים ביום \_\_\_\_\_.

היקף החיוב המקורי לכלל העסקים אלו לתקופה של \_\_\_\_\_ עומד על סך של \_\_\_\_\_ ₪, בהתאם לכך היקף ההנחה שניתן לעסקים אלו עומד על סך של \_\_\_\_\_ ₪, והחיוב המעודכן שנשלח לעסקים אלו עומד על סך של \_\_\_\_\_ ₪, בהתאם לרשימת העסקים והנכסים המפורטים בקובץ המצ"ב.

ככל שעסק הקדים ושילם את חשבון הארנונה לתקופה זו, טרם הרשות נתנה לו את ההנחה, חשבונו יזוכה בגובה ההנחה.

ידוע לי כי ככל שיתברר כי נפלה טעות בנתונים אלו, ולאחר שהנושא נבדק, רשאית המדינה לבצע קיזוז מכל תקציב אחר לו זכאית הרשות לקבל מהמדינה.

על החתום

שם הגזבר:

חתימה:

תאריך:

;